



*Prefettura di Verona*  
*Area I - Ordine e Sicurezza Pubblica*

Fasc. n. 2692/17-Area I

Verona, 4 MAG. 2018

Ai Sig.ri Sindaci dei  
Comuni della Provincia  
LORO SEDI

E p.c.

Al Signor Presidente  
Amministrazione Provinciale di  
VERONA

Al Signor Questore di  
VERONA

Al Signor Comandante Provinciale  
Carabinieri di  
VERONA

Al Signor Comandante Provinciale  
Guardia di Finanza di  
VERONA

Al Signor Comandante Provinciale  
Vigili del Fuoco di  
VERONA

OGGETTO: Vademecum per eventi a basso o basso/medio rischio.

Al fine di agevolare la redazione di piani di emergenza e evacuazione degli eventi di minor rilievo con rischio di livello basso o medio/basso si trasmette l'allegato schema contenente linee di indirizzo, suggerimenti e proposte di misure di sicurezza/mitigazione da adottare per i casi di manifestazioni, in linea di massima, esclusi dalla competenza delle Commissioni Comunali di Vigilanza sui Locali di Pubblico Spettacolo per il numero di partecipanti o la natura dell'iniziativa (culturale, religiosa, sociale, ecc.),

Il presente documento potrà essere utilizzato dagli organizzatori degli eventi, con l'assistenza anche degli organi tecnici del Comune, nelle more della definizione di una linea-guida la cui redazione è in corso a livello regionale.



*Prefettura di Teramo*  
*Area 1 - Ordine e Sicurezza Pubblica*

Pertanto, lo stesso non pretende di esaurire né esaurisce il panorama delle diverse tipologie di manifestazione cui può essere applicato né quello delle ulteriori misure di sicurezza e/o mitigazione dei rischi che possono essere richieste dall'evento e la cui individuazione è rimessa, a seguito della valutazione dei singoli concreti casi, agli organizzatori.

Ausplicando che le indicazioni fornite possano essere di ausilio, si pregano le SS.LL. di voler cortesemente condividerle con gli organizzatori di eventi.

IL PREFETTO  
(Multa)

AS/sr

## Vademecum Safety e Security per le manifestazioni.

*Specificare la natura della manifestazione culturale, sportiva, ricreativa, ecc., intesa all'incontro, alla conoscenza reciproca, allo scambio di esperienze di vita sociale, di cultura familiare ecc..*

*Specificare attività svolte.*

La manifestazione, non a scopo di lucro, si svolgerà in ..... con la predisposizione di nr..... gazebo, stand, ecc..... e con la presentazione, offerta e assaggio, di prodotti e piatti, preparati da.....e distribuiti ai partecipanti, ecc.. Nella piazza/parco, vi sarà / non vi sarà:

- palco sopraelevato
- orchestra o band
- predisposizione di impianto speciale di illuminazione o effetti speciali;
- impianto per altoparlanti e postazione per DJ.;
- altro

Al clou della manifestazione, si prevede una partecipazione di 200 - 500 - 1000 persone, con tanti bambini, distribuite un pò su tutto il parco/piazza/area (..... mq.). - *Verificare capienza del sito.*

Integrano questo documento, per un corretto inquadramento spazio-temporale dell'evento, il Programma della Manifestazione e le Planimetrie dei sito ove questo avrà luogo.

Per una ponderata quantificazione del livello di rischio attribuibile all'evento si fa riferimento alla tabella di classificazione contenuta nel documento predisposto dalla Circolare Ministeriale del 28/7/2017 e qui riportata.

L'impostazione è quella classica dell'analisi dei rischi in cui si cerca di attribuire un peso a quegli aspetti che possono influenzare:

1. la probabilità di accadimento di un evento;
2. la sua potenziale magnitudo.

La classificazione del rischio pertanto è determinata dall'attribuzione di un indice numerico alle variabili legate all'evento, alle caratteristiche dell'area ed alla tipologia di pubblico/spettatori, così come stimate dagli organizzatori.

A valle di tale classificazione scaturiscono, per ciascun livello di rischio, specifiche misure di mitigazione.

## CLASSIFICAZIONE DEGLI EVENTI e/o MANIFESTAZIONI

Per la classificazione del livello di rischio ci si è riferiti all'accordo tra il Ministero della Salute, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano edito dalla Conferenza Stato-Regioni n°13/9/CR8C/C/.

Rispetto a tale documento sono stati attualizzati alcuni parametri relativi alle esigenze di safety, rispetto al soccorso sanitario riferendosi ad eventi e/o manifestazioni così definibili: Programmati e/o organizzati che richiamano un rilevante afflusso di persone ai fini sportivi, ricreativi, sociali, politici, religiosi, organizzati da privati, organizzazioni/associazioni, istituzioni pubbliche.

L'identificazione del livello di rischio, in fase iniziale, può essere calcolata dall'organizzatore dell'evento applicando i punteggi di cui alla tabella di classificazione.

In base al risultato ottenuto è quindi possibile ottenere il livello di rischio ed il relativo punteggio.

LIVELLO DI RISCHIO	Punteggio
basso	< 15
medio	15 ÷ 30
elevato	> 30

TABELLA PER LA CLASSIFICAZIONE DEL RISCHIO ("SAFETY")

VARIABILI LEGATE ALL'EVENTO			
Periodicità dell'evento	Annualmente	1	
	Mensilmente	2	
	Tutti i giorni	3	
	Occasionalmente/all'improvviso	4	
Tipologia di evento	Religioso	1	
	Sportivo	1	
	Intrattenimento	2	
	Politico, sociale	4	
	Concerto pop/rock	4	
Altre variabili (più scelte)	Prevista vendita/consumo di alcool	1	
	Possibile consumo di droghe	1	
	Presenza di categorie deboli (bambini, anziani, disabili)	1	
	Evento ampiamente pubblicizzato dai media	1	
	Presenza di figure politiche-religiose	1	
	Possibili difficoltà nella viabilità	1	
	Presenza di tensioni socio-politiche	1	
Durata (da considerare i tempi di ingresso/uscita)	<12 ore	1	
	da 12 h a 3 giorni	2	
	>3 giorni	3	
Luogo (più scelte)	In città	1	
	In periferia/paesi o piccoli centri urbani	2	
	In ambiente acquatico (lago, fiume, mare, piscina)	2	
	Altro (montano, impervio, ambiente rurale)	2	
	All'aperto	2	
	Localizzato e ben definito	1	
	Esteso >1 campo di calcio	2	
	Non delimitato da recinzioni	1	
	Delimitato da recinzioni	2	
	Presenza di scale in entrata e/o in uscita	2	
	Recinzioni temporanee	3	
	Ponteggio temporaneo, palco, coperture	3	
Logistica dell'area (più scelte)	Servizi igienici disponibili	-1	
	Disponibilità d'acqua	-1	
	Punto di ristoro	-1	
	Difficoltosa accessibilità mezzi di soccorso VVF	+ 1	
	Buona accessibilità mezzi di soccorso VVF	1	
SUBTOTALE A			

VARIABILI LEGATE AL PUBBLICO			
Stima dei partecipanti	0 - 200	1	
	201 - 1000	3	
	1001 - 5000	7	
	5001- 10.000	10	
	> 10.000	Le manifestazioni con oltre 10.000 presenze sono da considerarsi sempre a rischio elevato	
Età media dei partecipanti	25-65	1	
	<25 - >65	2	
Densità partecipanti/mq	Bassa < 0,7 persone /mq	-1	
	Medio bassa ( da 0,7 a 1,2 persone/mq)	2	
	Medio Alta 1,2 ÷ 2 persone/m q	2	
Condizione dei partecipanti	Rilassato	1	
	Eccitato	2	
	Aggressivo	3	
Posizione dei partecipanti	Seduti	1	
	In parte seduti	2	
	In piedi	3	
<b>SUBTOTALE B</b>			
<b>TOTALE</b>			

Se l'avvenimento, temporaneo e all'aperto, a LIVELLO DI RISCHIO BASSO / MEDIO BASSO rientra tra :

#### MANIFESTAZIONI TEMPORANEE ESCLUSE

#### DAI COMPITI DI VIGILANZA DELLA COMMISSIONE COMUNALE

Si dovrà osservare le specifiche regole tecniche all'uopo previste (in materia di antincendio, sanitaria, impiantistica impianto acustico, ecc.) nonché gli accorgimenti previsti dalle norme di buona tecnica e/o dalle indicazioni del costruttore di strutture e/o apparecchiature.

## STRUTTURA DEL SISTEMA DI MITIGAZIONE DEL RISCHIO

### RIFERIMENTO NORMATIVO.

Qualora manifestazioni di pubblico spettacolo indicare i punti rispettati o che si intendono rispettare del:

- Decreto ministeriale del 19 agosto 1996.

Approvazione della regola tecnica di prevenzione incendi per la progettazione, costruzione ed esercizio dei locali di intrattenimento e di pubblico spettacolo.

- Decreto ministeriale del 18 marzo 1996

Criteri generali di sicurezza antincendio e per la gestione dell'emergenza nei luoghi di lavoro.

- Circolare del Capo della Polizia n0 555/OP/0001991/2017/1 del 7.6.2017

- Circolare del Capo Dipartimento dei Vigili del fuoco n011464 dei 19.6.2017

Le misure di safety da prevedere per le manifestazioni oggetto del presente documento devono almeno corrispondere alle vigenti indicazioni/suggerimenti.

### REQUISITI DI ACCESSO ALL'AREA

L'area dove si svolge la manifestazione dispone già di idonei varchi di accesso, contrapposti, su via \_\_\_\_\_ e via \_\_\_\_\_, segnalati con apposita cartellonistica ed illuminati. La doppia apertura dei due cancelli può consentire l'accesso dei mezzi di soccorso.

### PERCORSI SEPARATI DI ACCESSO E DI DEFLUSSO DEL PUBBLICO.

Considerata la modesta entità dell'evento in termini di affollamento, si ritiene che tale requisito non debba costituire un adempimento cogente, oppure in caso inverso *indicare percorsi*. Le vie di fuga devono essere visibili a tutti e segnalate con cartelli (luminosi per le ore serali/notturne).

### CAPIENZA DELL'AREA DELLA MANIFESTAZIONE.

Come da normativa la larghezza dei varchi di accesso è di 1,20 mt., ovvero di .....

Indice di affollamento 1.2 persone/mq, ovvero di .....

### SUDDIVISIONE DELLA ZONA IN SETTORI.

Considerata la modesta entità dell'evento in termini di affollamento, si ritiene che tale requisito non debba costituire un adempimento cogente.

### PROTEZIONE ANTINCENDIO.

Sarà acquisita da parte dell'organizzatore idonea dichiarazione di conformità, rilasciata ai sensi dell'art. 7 del decreto Ministro della Sviluppo economico 22 gennaio 2008 n. 37, da Impresa abilitata ai sensi dell'art. 3 del medesimo decreto, per il monitoraggio elettrico, audio e luci; tutti i collegamenti elettrici a partire dalla vicina sala civica viaggeranno ad altezza di ..... mt su lampioni esistenti, eccetto nelle vicinanze ..... che, a pavimento, saranno opportunamente isolati e protetti in modo particolare nei luoghi di passaggio o stazionamento delle persone.

Vengono dislocati n. .... estintori portatili ad anidride carbonica: ..... al quadro elettrico e ..... nei pressi del centro della festa.

Per il pubblico vengono previsti n..... idonei servizi igienici: ..... per le donne e ..... per uomini e ..... accessibile anche ai disabili.

#### **GESTIONE DELL'EMERGENZA - PIANO DI EMERGENZA E EVACUAZIONE.**

Deve essere redatto il piano di emergenza ed evacuazione del sito.

Il piano deve essere un documento sintetico e facilmente leggibile e utilizzabile; con descrizione delle diverse tipologie di emergenza e indicazione dei compiti degli addetti alla sicurezza e dei coordinatori.

Dovrà contenere le misure di assistenza per persone diversamente abili.

Per gli avvisi al pubblico con manifestazione a rischio medio-basso, si ritiene sufficiente un sistema di diffusione sonora con strumento portatile tipo megafono, ovvero fisso in zone con specificazione nel messaggio delle misure da adottare e dei comportamenti da tenere in emergenza.

#### **OPERATORI DI SICUREZZA.**

Sarà prevista un'apposita squadra di sorveglianza, formata almeno da ..... unità, con l'incarico di assicurare, tra l'altro, l'osservanza delle condizioni di esercizio imposte dall'Autorità competente ai fini della sicurezza e di vigilare sui varchi di accesso e deflusso, sulla saturazione dell'area e intervenire in caso di emergenza ed evacuazione.

#### **Assistenza sanitaria:**

- l'area, facilmente raggiungibile dai mezzi di soccorso, sarà debitamente allestita e attrezzata per interventi di primo soccorso e presidiata da personale sanitario (numero.....).

- Sarà prevista la disponibilità dell'eventuale uso del defibrillatore in possesso dell'associazione " ....." / altro.....

L'evento è organizzato da associazioni e gruppi di quartiere con la partecipazione di:

- Parrocchia di S. \_\_\_\_\_

- \_\_\_\_\_ Circostrizione del Comune di Verona

In fede  
Il Responsabile della Sicurezza

## TABELLA RIASSUNTIVA MISURE DI VALUTAZIONE / MITIGAZIONE DEL RISCHIO

Rischio .....	Mitigazione del Rischio
<p style="text-align: center;"><b>Requisiti di accesso all'area:</b></p> <p>Deve essere assicurato l'accesso dei mezzi di soccorso all'interno dell'area della manifestazione.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Da Attuare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Presidi sanitari</li> <li>• Viabilità dedicata ai mezzi di soccorso</li> <li>• Accessibilità mezzi di soccorso</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>Percorsi separati accesso/deflusso.</b></p> <p>Differenziazione tra i percorsi di accesso e quelli di deflusso all'area del pubblico qualora possibile</p>	<p style="text-align: center;"><b>Da Verificare / Attuare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• L'entrata e l'uscita del pubblico è continua per tutta la durata della manifestazione nell'area</li> <li>• Per le gare: partenza e arrivo sono delimitati e differenziati. Il percorso di gara è definito e presidiato (moto di fine gara in fondo a chiudere la manifestazione)</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>Capienza</b></p> <p>Densità di affollamento variabili tra 1.2 e 2 persone/mq. Capacità di deflusso di 250pp / modulo (all'aperto)</p>	<p style="text-align: center;"><b>Da Verificare / Attuare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• L'area risulta libera da transennamenti e con sufficienti vie di fuga. Le vie di fuga devono essere visibilmente segnalate con cartelli (luminosi nelle ore serali)</li> <li>• Per le gare: partenze scaglionate per categorie e per ridurre l'affollamento degli atleti in gara e in partenza.</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>Creazione di settori.</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Da Verificare / Attuare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• L'area non necessita di divisione in settori, dato l'afflusso e il deflusso continuo all'area.</li> <li>• Saranno disposti transennamenti solo per delimitare le zone di arrivo e partenza / afflusso e deflusso. Indicare personale incaricato di togliere transenne in caso di emergenza e luogo di ricovero delle transenne che non intralcino il deflusso</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>Antincendio</b></p> <p>La protezione antincendio dovrà essere conforme alle normative di riferimento citate alla cartella 1 integrate con il D.M. 20.12.2012.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Da Verificare / Attuare</b></p> <p>Presidi antincendio all'interno dell'area della manifestazione / Non risultano particolari rischi incendio. Indicare presidi e posizionamento</p>
<p style="text-align: center;"><b>Gestione dell'emergenza</b></p> <p>Pianificazione delle procedure da adottare in caso d'emergenza tenendo conto delle caratteristiche del sito e della portata dell'evento.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Da Attuare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Procedure di emergenza ed evacuazione</li> <li>• Individuare nominativamente responsabile della sicurezza degli eventi</li> <li>• Comunicazioni sonore con il pubblico tramite impianto audio (specificare messaggi per misure e comportamenti da adottare in caso di emergenza).</li> </ul>

<p align="center"><b>Operatori di sicurezza</b></p> <p>Servizio di "addetti alla sicurezza " con formazione per rischio di incendio "elevato" (1 /250pp)</p>	<p align="center"><b>Da Prevedere</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Responsabile della manifestazione indicato nominativamente.</li> <li>• Addetti alla sicurezza con formazione antincendio (nr..... )</li> <li>• Operatori addetti alla sicurezza 1 ogni 250 persone</li> </ul>
<p align="center"><b>Presidio Sanitario</b></p>	<p align="center"><b>Da verificare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Presenza posto medico avanzato</li> <li>• Ambulanza</li> <li>• Operatori Sanitari</li> </ul>

Le presenti misure devono essere chiaramente esplicitate e dettagliate.